

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета депутатов Краснощёковского района
Алтайского края «Об утверждении районного бюджета на 2022 год»

с. Краснощёково

30.11.2021

Заключение Контрольно-счетного органа Краснощёковского района Алтайского края на проект решения «О районном бюджете на 2022 год» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Краснощёковского района Алтайского края, Положением «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Краснощёковский район Алтайского края», утвержденным решением районного Совета депутатов Краснощёковского района Алтайского края № 33 от 18.12.2020г., Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования Краснощёковский район Алтайского края, утвержденным решением районного Совета депутатов № 15 от 30.06.2020г.

Цель проведения экспертизы - определение достоверности и обоснованности показателей формирования проекта решения о бюджете на очередной финансовый год, определение соответствия данного проекта бюджета, документов представленных с проектом бюджета действующему бюджетному законодательству, нормативно-правовым актам Алтайского края и Положению «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Краснощёковский район Алтайского края».

Администрацией Краснощёковского района Алтайского края проект решения районного Совета депутатов Краснощёковского района Алтайского края (далее по тексту – Проект решения) «О районном бюджете на 2022 год» представлен районному Совету депутатов Краснощёковского района Алтайского края, Контрольно-счетному органу Краснощёковского района Алтайского края в соответствии с требованиями статей 184, 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Краснощёковский район».

1. Общие положения

На рассмотрение в контрольно - счетный орган Краснощёковского

района 12.11.2021 представлен проект решения Совета депутатов Краснощёковского района Алтайского края «Об утверждении районного бюджета на 2022 год», что соответствует срокам, указанным в БК РФ и Положении «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Краснощёковский район Алтайского края».

Одновременно с проектом решения о бюджете, в соответствии со статьей 184.2 БК РФ, ст. 15 Положения «О бюджетном процессе и финансовом контроле в муниципальном образовании Краснощёковский район Алтайского края» представлены следующие документы:

- распоряжение администрации района № 155 от 27.09.2021г. «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Краснощёковского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023-2024гг.»;

- основные показатели социально-экономического развития Краснощёковского района за 1 полугодие 2021 года;

- прогноз социально-экономического развития Краснощёковского района Алтайского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 гг.;

- прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования Краснощёковский район;

- пояснительная записка к проекту бюджета;

- решение районного Совета депутатов «Об утверждении случаев и порядка предоставления бюджетам сельских поселений иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района бюджета, в т.ч. межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопроса местного значения в соответствии с заключенными соглашениями»;

- ожидаемое исполнение по доходам и расходам районного бюджета за 2021 год;

- реестр источников доходов районного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов;

- паспорта и проекты паспортов муниципальных программ.

Проект решения о бюджете на рассмотрение Совета депутатов Краснощёковского района Алтайского края направлен администрацией Краснощёковского района Алтайского края 12.11.2021, что соответствует срокам, предусмотренным статьей 185 БК РФ.

Проверкой соблюдения требований ст. 36 БК РФ в части размещения проекта районного бюджета в средствах массовой информации установлено, что проект размещен на сайте администрации Краснощёковского района <http://краснощёковский-район.рф> в разделе «Комитет по финансам» и в газете «Районный вестник» № 47 от 25.11.2021.

Постановлением Совета депутатов Краснощёковского района от 19.11.2021 № 8 назначены публичные слушания по вопросу " Об утверждении районного бюджета на 2022 год", которые пройдут 21 декабря 2021 года, данное постановление опубликовано в газете «Районный вестник» № 47 от 19.11.2021.

При формировании проекта районного бюджета на 2022 год

применялись методы планирования: нормативный, индексный и программно-целевой.

2. Общая характеристика проекта бюджета

Составление проекта районного бюджета на 2022 год основано на положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021 года, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Алтайского края и Краснощёковского района, среднесрочном прогнозе социально-экономического развития Алтайского края и Краснощёковского района.

Постановлением Администрации Краснощёковского района Алтайского края от 29.10.2021 № 393 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснощёковский район на 2021 год» утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022 год.

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Краснощёковский район на 2022 год разработаны на основании прогноза социально-экономического развития Краснощёковского района на 2022-2024 годы, основ Федеральных законов от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 05.04.2012 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», с учетом сложившейся экономической ситуации.

Прогноз социально-экономического развития Краснощёковского района на 2022-2024 годы разработан в соответствии со ст. 173 БК РФ, Федеральным законом от 28.06.2014 № 172 - ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», законом Алтайского края от 03.04.2015 № 30 – ЗС «О стратегическом планировании в Алтайском крае».

В соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ прогноз социально-экономического развития, утвержденный постановлением администрации Краснощёковского района 27.09.2021 № 155 «Об одобрении прогноза социально-экономического развития Краснощёковского района на 2022-2024 годы», представлен одновременно с проектом решения «Об утверждении районного бюджета на 2022 год» Совету депутатов Краснощёковского района Алтайского края.

Прогноз социально-экономического развития Краснощёковского района на 2022-2024 годы разработан с учетом сценарных условий социально-экономического развития Российской Федерации и основных параметров прогноза Алтайского края на 2021-2023 годы.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ и положением о бюджетном процессе и финансовом контроле в Краснощёковском районе, проект решения о районном бюджете утверждается сроком на 1 год.

Постановлением Администрации Краснощёковского района от 08.11.2021 № 394 утвержден среднесрочный финансовый план Краснощёковского района на 2022- 2024 годы. Текстовая часть законопроекта соответствует действующему бюджетному законодательству.

Проект бюджета на 2022 год сформирован на основании действующего законодательства с учетом изменений, вступающих в действие с 1 января 2022 года.

В соответствии со статьей 184.1 БК РФ проект бюджета содержит следующие основные характеристики:

- прогнозируемый общий объем доходов районного бюджета в сумме 697932,6 тыс. руб., в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, в сумме 598955,8 тыс. руб.;
- прогнозируемый общий объем расходов районного бюджета в сумме 707532,6 тыс. руб.;
- дефицит районного бюджета в сумме 9600,0 тыс. руб.

Проектом бюджета в соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ установлены источники финансирования дефицита бюджета на 2022 год согласно приложению № 1 к проекту решения «О районном бюджете на 2022 год».

Доходы районного бюджета сформированы с учетом нормативных правовых актов Российской Федерации, Алтайского края и Краснощёковского района.

Доходная часть районного бюджета на 2022 год сформирована в соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Основные подходы к формированию налоговых и неналоговых доходов районного бюджета изложены в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Краснощёковского района на 2022 год, а также в характеристике основных показателей проекта решения «Об утверждении районного бюджета на 2021 год», представленных в материалах к решению.

Доходы, отраженные в проекте, отнесены к группам, подгруппам, статьям и подстатьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов с соблюдением положений статей 20, 41, 42 БК РФ.

Общий объем доходов районного бюджета на 2022 год планируется в сумме 697932,6 тыс. рублей, в том числе поступление налоговых и неналоговых доходов районного бюджета прогнозируются на 2022 год в размере 98976,8 рублей.

Основными источниками собственных доходов районного бюджета являются: налог на доходы физических лиц в 2022 году его поступление планируется в объеме 62851,7 тыс. рублей, налоги на совокупный доход

10724,1 тыс. рублей и акцизы 10946,8 тыс. рублей соответственно.

Поступления средств из вышестоящих бюджетов на 2022 году планируются в сумме 598955,8 тыс. рублей.

Налоговый потенциал на 2022 год рассчитан исходя из объемных показателей социально-экономического развития Краснощёковского района с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации и Алтайского края, вступающих в действие с 1 января 2022 года.

Налог на доходы физических лиц остается один из самых значимых налогов доходной части районного бюджета, его ожидаемое поступление по оценке комитета по финансам, налоговой и кредитной политике администрации Краснощёковского района в 2021 году составит 56896,0 тыс. руб., на 2022 год планируется поступление указанного налога в сумме 62851,7 тыс. руб.

Поступление акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации в 2022 году прогнозируется в сумме 10946,8 тыс. руб., что выше ожидаемого в 2021 году объема поступлений на 8,0%.

Неналоговые доходы районного бюджета формируются в соответствии со статьями 41, 42 и 46 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем поступлений неналоговых и налоговых доходов в районный бюджет Краснощёковского района Алтайского края по прогнозу на 2022 год составляет 98976,8 тыс. руб. это на 9,5% больше прогноза 2021 года.

Структура доходов районного бюджета в разрезе видов межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы:

- дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 4415,0 тыс. руб.;
- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных образований в сумме 13,0 тыс. руб.

Субвенция бюджетам поселений на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на 2021 год запланирована в сумме 1284,5 тыс. руб.

Формирование расходов проекта бюджета муниципального образования Краснощёковский район Алтайского края осуществляется в соответствии с расходными обязательствами района.

Согласно ведомственной структуре расходов районного бюджета на 2022 год функции главных распорядителей бюджетных средств возложены на семь бюджетополучателей.

Общая сумма планируемых расходов районного бюджета на 2022 год составляет 707532,6 тыс. руб.

Структура расходов проекта районного бюджета на 2022 год по сравнению со структурой 2020 года представлена в таблице 2.

Структура расходов бюджета района

Таблица2

Таблица Наименование показателя	2021год (первоначальн ый) тыс. руб.	Проект решения на 2022 год тыс. руб.	Сумма изменения тыс. руб.	Темпы роста (+/-) %
Общегосударственные вопросы	24878,1	28044,1	+3166,0	+12,7
Национальная оборона	1284,5	1333,6	+49,1	+0,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2042,5	2592,0	+551,5	+26,9
Национальная экономика	11481,2	284113,9	+272632,7	+474,6
Жилищно- коммунальное хозяйство	6281,2	40421,5	+34140,3	+435,3
Образование	266586,5	25498 0,9	-11605,6	-95,6
Культура и кинематография	23472,5	72347,5	+48875	+82,2
Социальная политика	16697,5	14455,7	-2241,8	-86,5
Физическая культура и спорт	400,0	400,0		
Средства массовой информации	300,0	300,0		
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	4447,9	8695,4 5	+4247,	+95,4
Итого:	357871,9	707684,6	+349812,7	+977,4

По разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» согласно представленному проекту районного бюджета расходы на 2022 год составят 28044,4 тыс. руб., планируемые проектом бюджета бюджетные ассигнования по указанному разделу увеличились по отношению к бюджету на 2021 год, утвержденного решением Совета депутатов Краснощёковского района Алтайского края 18.12.2020 № 30 (далее - бюджет на 2020 год), на 3166,0 тыс. руб.

По подразделу 01 02 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» проектом районного бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 1745,0 тыс. руб., что на 23,9 тыс. руб. больше 2021 г.

По подразделу 01 03 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» проектом районного бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований в размере 152,2 тыс. руб., что на 29,6 тыс. руб. меньше чем в 2021 г.

Расходные обязательства по данному подразделу на 2022 год по отношению к 2021 года не изменились.

Основную часть бюджетных ассигнований по указанному разделу составляют расходы по подразделу 01 04 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций», направленные на содержание органов местного самоуправления в размере 11569,0 тыс. руб. (12,6% в сумме общегосударственных расходов). Расходные обязательства по данному подразделу на 2022 год по отношению к плановым показателям 2021 года увеличены на 3166,0 тыс. руб.

По подразделу 01 05 «Судебная система», проектом районного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 49,7 тыс. руб., что на 44,7 тыс. руб. больше 2021 года.

По подразделу 01 06 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» проектом районного бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 4596,4 тыс. руб., что на 533,4 тыс. руб. больше 2021 года.

Подразделом 01 11 «Резервные фонды» предусмотрены средства на непредвиденные расходы, запланированные в сумме 1000,0 тыс. рублей. Резервный фонд Краснощёковского района на 2022 год сформирован в пределах ограничений, установленных статьей 81 БК РФ, и составит 0,20% от общего объема расходов районного бюджета. Средства резервного фонда направляются на проведение аварийно-восстановительных работ, иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

По подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы» проектом районного бюджета предлагается выделение бюджетных ассигнований на 2022 год в общей сумме 8931,8 тыс. руб. (31,8% в сумме

общегосударственных расходов), что на 1315,5 тыс. руб. больше расходов 2021 года.

По разделу 02 00 «Национальная оборона» проектом районного бюджета в 2022 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 1333,6 тыс. руб., что на 49,1 тыс. руб. меньше запланированных в 2021 году. Расходы запланированы в пределах выделенной субвенции вышестоящих бюджетов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу 03 00 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» проектом районного бюджета предлагаются расходные обязательства в размере 2592,0 тыс. руб., которые по отношению к плановым показателям бюджета 2021 года меньше на 549,5 тыс. руб.

По разделу 04 00 «Национальная экономика» проектом районного бюджета запланировано на 2022 год 284113,9 тыс. руб., что на 272632,7 тыс. руб. больше запланированной суммы 2021 года.

По разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство» проектом районного бюджета в 2022 году запланированы бюджетные ассигнования в сумме 40421,5 тыс. руб., что на 34140,3 тыс. руб. больше чем в 2021 году.

По разделу 07 00 «Образование» предусматриваются расходы на реализацию приоритетных направлений государственной политики в области образования, молодежной политики и оздоровления детей. В структуре расходов районного бюджета расходы на образование в 2022 году составят 254980,9 тыс. руб. В сравнении с плановыми показателями 2021 года объем ассигнований по данному разделу уменьшился на 11605,6 тыс. руб.

По разделу 08 00 «Культура и кинематография» проектом районного бюджета на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 72347,5 тыс. руб., что составляет 10,0 % от общей суммы расходов районного бюджета. В сравнении с плановыми показателями 2021 года объем ассигнований по данному разделу увеличился на 48875,0 тыс. руб.

По разделу 10 00 «Социальная политика» бюджетные ассигнования на 2022 год планируются в сумме 14455,7 тыс. руб., что на 2241,8 тыс. руб. меньше чем в 2021 году.

По разделу 11 00 «Физическая культура и спорт» проектом районного бюджета на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 400,0 тыс. руб., что не выше плановых показателей 2021 года.

По разделу 12 00 «Средства массовой информации» проектом районного бюджета на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 300,0 тыс. руб., что не превышает плановых показателей 2021 года.

По разделу 14 00 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» проектом районного бюджета на 2022 год предлагаются расходные обязательства в размере 8695,4 тыс. руб., что на 4247,5 тыс. руб. больше чем плановые показатели 2021 года.

Согласно проекту решения в рамках межбюджетных трансфертов из районного бюджета в бюджеты сельских поселений в 2022 году предусмотрено направить в виде дотаций на выравнивание уровня

бюджетной обеспеченности бюджетов поселений 8695,4 тыс. руб.

Межбюджетные трансферты на выполнение переданных полномочий из районного бюджета на 2022 год распределены в сумме 4415,0 тыс. руб. согласно приложения 4 к проекту решения «Об утверждении районного бюджета на 2022 год».

Формирование межбюджетных отношений определялось в соответствии с БК РФ, Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 11 Положения «О бюджетном устройстве и финансовом контроле в муниципальном образовании Краснощёковский район Алтайского края», принятого решением Совета депутатов Краснощёковского района 18.12.2020 № 33, в соответствии с решением Совета депутатов Краснощёковского района от 28.05.2021 № 20 «Об утверждении случаев и порядке предоставления бюджетам сельских поселений иных межбюджетных трансфертов из муниципального района бюджета, в том числе межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями».

В материалах к проекту решения представлен расчет распределения межбюджетных трансфертов с указанием ссылки на нормативный правовой акт их утвердивший.

В Краснощёковском районе Алтайского края на основании постановления администрации Краснощёковского района Алтайского края от 27.12.2021 № 501/1 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования Краснощёковский район Алтайского края на 2022-2024 гг.», действуют 15 муниципальных программ на сумму 52792,0 тыс. руб. Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ представлено в таблице 3.

Перечень муниципальных программ Краснощёковского района

Таблица 3

п/п	Наименования муниципальной программы	По проекту бюджета на 2022 год
1.	Капитальный ремонт общеобразовательных организаций на 2017-2025 годы	1439,0
2.	Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту в Краснощёковском районе" на 2021-2025 годы	25,0

3.	Молодёжная политика в Краснощёковском районе на 2021-2026 годы	75,0
4.	Обеспечение жильем молодых семей в Краснощёковском районе	580,0
5.	Повышение безопасности дорожного движения в Краснощёковском районе на 2021 - 2025 годы	80,0
6.	Поддержка кадрового обеспечения АПК Краснощёковского района	100,0
7.	Предупреждение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования Краснощёковский район Алтайского края на 2020-2024 годы	294,0
8.	Профилактика преступлений и иных правонарушений в Краснощёковском районе на 2021-2025 г.	55,0
9.	Профилактика терроризма и экстремизма в Краснощёковском районе на 2020-2022 годы	30,0
10.	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории Краснощёковского района Алтайского края на 2021-2025	40,0
11.	Развитие туризма в Краснощёковском районе» на 2021 – 2025 годы	30,0
12.	Развитие физической культуры и спорта в Краснощёковском районе на 2019-2022 годы	400,0
13.	Развитие культуры Краснощёковского района на период с 2021 по 2025 годы	2233,0
14.	Развитие муниципальной системы образования Краснощёковского района Алтайского края на 2020-2024 годы"	47393,0

15.	Муниципальная программа «Формирование и популяризация здорового образа жизни на территории муниципального образования Краснощёковский район Алтайского края с 2021 по 2025 годы».	18,0
	ИТОГО:	52792,0

Муниципальные программы приняты в соответствии с порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Краснощёковского района Алтайского края от 11.11.2013 № 993.

Проект районного бюджета муниципального образования Краснощёковский район Алтайского края на 2022 год сформирован с дефицитом в размере 9600,0 тыс. руб., что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В рассматриваемом проекте районного бюджета на 2022 год источником финансирования дефицита бюджета является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в размере 9600,0 тыс. руб.

3.Выводы

С учетом вышеизложенного проект решения соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и иным нормативно правовым актам Российской Федерации, Алтайского края и Краснощёковского района направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением стабильности, устойчивости и сбалансированности районного бюджета.

При составлении проекта бюджета на 2022 год перечень принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный статьей 28 БК РФ соблюден. Документы и материалы к проекту бюджета, требуемые в соответствии со статьями 184.1 и 184.2 БК РФ представлены все.

В соответствии с вышеизложенным, контрольно-счетный орган Краснощёковского района Алтайского края предлагает Совету депутатов Краснощёковского района Алтайского края принять проект решения «Об утверждении районного бюджета на 2022 год».

Председатель контрольно – счетного
органа Краснощёковского района



Г.Н. Польникова